



Jornaleros en la agricultura de exportación:

*Reporte regional de Baja California*  
*Resumen ejecutivo*

Agustín Escobar Latapí  
Elisa A. Martínez Rubio  
Diana H. López López

## *Reporte regional de Baja California*

### *Resumen ejecutivo*

Agustín Escobar Latapí  
Elisa A. Martínez Rubio  
Diana H. López López

Este estudio regional proporciona una evaluación de las condiciones de trabajo y de vida de los trabajadores agrícolas en Baja California, México, como resultado del análisis de bases de datos oficiales, de nuestra propia encuesta de trabajadores y del trabajo de campo realizado en el área de estudio. El estudio se centra en San Quintín, área que forma parte de la “Región Costa”<sup>1</sup> de Baja California. Este estudio regional da cuenta de las condiciones actuales como resultado de los procesos sociales de cambio regional que se han presentado desde hace cinco décadas, los cuales han sido desencadenados, entre diversos factores, por la construcción de la carretera transpeninsular y el desarrollo de una economía centrada en la agricultura de exportación.

#### *Condiciones laborales*

De acuerdo con fuentes oficiales, los trabajadores agrícolas de Baja California son los mejor pagados en México. En 2020 el Censo de Población y Vivienda reportó un ingreso mensual de \$7,810 pesos o \$391 dólares por mes. En cuanto a las prestaciones laborales, la más importante y costosa es la seguridad social (IMSS), que se paga junto con el fondo de ahorro para la vivienda (INFONAVIT). En el censo, 35 por ciento de los trabajadores agrícolas reportan estar afiliados a la seguridad social. Este porcentaje sería el más alto en México. Sin embargo, el Instituto Mexicano de Seguridad Social (IMSS) reporta en 2020 más de 37,000 trabajadores agrícolas afiliados en San Quintín de un total de 43,000 trabajadores reportados en el censo. Si este fuera el caso, el 87 por ciento de los trabajadores agrícolas estaría afiliado a la seguridad social en San Quintín.

El estudio incluye mapas detallados del lugar en el que Baja California se ubica en términos de violaciones laborales en la agricultura. A pesar de contar con los salarios más altos de México, Baja California no es el estado con el menor porcentaje de trabajadores pagados por debajo del salario mínimo. Esto se debe a que el salario mínimo es más alto en la frontera con Estados Unidos. Baja California es el estado con la mayor cobertura en la afiliación a la Seguridad Social, como se mencionó anteriormente. La mayor parte del estado presenta los

---

<sup>1</sup> La región agrícola ubicada en el sur de Baja California conocida como “San Quintín”, comprende una franja de aproximadamente 100 millas de asentamientos y tierras de cultivo dispersos y compactos. No obstante, la agricultura se ha expandido y hoy en día esta región es conocida también como la “Región Costa”, la cual incluye el Valle de Maneadero al sur de Ensenada en el norte del estado y el municipio de San Quintín en el sur. De hecho, actualmente esta región agrícola incluye porciones significativas de la mitad norte de Baja California Sur.

porcentajes más bajos de trabajadores menores de edad, con excepción de Ensenada. Este municipio también muestra un alto porcentaje de trabajadores menores de edad entre sus trabajadores indígenas.

Asimismo, realizamos una encuesta de trabajadores en la que encuestamos a empresas de la “Región Costa” pertenecientes al Consejo Agrícola de Baja California (CABC) que representa a la mayoría de exportadores, así como la mayor parte de la producción agrícola del estado y de los empleos. Primero nuestro equipo seleccionó a las empresas y posteriormente a los trabajadores para entrevistar en cada una. Únicamente una empresa se negó a cooperar. Nuestra encuesta representa a las empresas afiliadas al Consejo, que a su vez son las que tienen la mayor parte de la producción y del empleo. El Consejo representa a un nivel superior de empresas, en términos de condiciones de trabajo. En total entrevistamos a 963 trabajadores en empresas que emplean a 19,000 trabajadores, o el 36 por ciento del total de los trabajadores agrícolas en el estado.

El resultado de nuestra encuesta en Baja California 2021 es comparable con los resultados de la encuesta que realizamos en 2019 y 2020 en los otros cuatro principales estados de exportación.<sup>2</sup> De acuerdo con nuestra encuesta, los trabajadores de Baja California son dos años mayores que los trabajadores del resto de la agricultura de México; tienen menor escolaridad y son más frecuentemente indígenas. Además, la fuerza de trabajo en Baja California es ligeramente más masculina que en el resto de la agricultura de exportación en México. El promedio de escolaridad es menor por los inmigrantes asentados de mayor edad que llegaron hace décadas del sur de México. La fuerza de trabajo es rejuvenecida por la constante afluencia de trabajadores jóvenes, en su mayoría hombres con un nivel de escolaridad ligeramente superior, que llegan de manera temporal o permanentemente cada año. El 60 por ciento de los trabajadores migrantes temporales habla una lengua indígena. El 28 por ciento de los trabajadores hombres tiene una experiencia de trabajo en los Estados Unidos, principalmente en la agricultura.

En nuestra encuesta, los salarios mensuales en mayo de 2021 eran de \$11,000 pesos o \$550 dólares por mes para los hombres y de \$10,000 pesos o \$500 dólares para las mujeres. El ingreso de las mujeres supera en un 53 por ciento los salarios de las trabajadoras de berries en otros estados exportadores y los salarios de los hombres superan en un 47 por ciento los salarios de los trabajadores de berries en otros estados exportadores.

---

<sup>2</sup> Michoacán, Guanajuato, Jalisco y Sinaloa.

**Cuadro 1.** Salarios mensuales de trabajadores agrícolas, Baja California 2021 y ENJOREX 2019 - 2020

Sexo	Baja California 2021	2019-20 Moras	2019 - 20 Verduras	2020 Aguacate	2019-20 Precarios <sup>3</sup>
Mujer	10,082	6,601	5,680	7,175	5,093
Hombre	11,291	7,755	7,011	8565	5,606
Brecha de género	10.7	14.9	19	16	9

**Fuente:** ENJOREX Baja California 2021; muestra aleatoria ENJOREX 2019-20 (Michoacán, Guanajuato, Jalisco, Sinaloa y Baja California); muestra aguacate 2020; muestra analítica trabajadores precarios 2019-2020. Para 2019-20 los salarios fueron ajustados a marzo de 2019. Los salarios para 2020 y 2021 son nominales.

Nuestros datos muestran que la cobertura de Seguridad Social es casi universal, pero se reporta que otras prestaciones difieren del resto de los estados exportadores:

**Cuadro 2.** Prestaciones formales de los trabajadores agrícolas en Baja California y en ENJOREX 2019 - 2020

Sexo	Baja California 2021						
	Aguinaldo	Vacaciones	Salud IMSS	Infonavit	Gastos fúnebres	Guardería IMSS	Guardería empresa
Mujeres	80	36	98	26	12	2	3
Hombres	81	46	97	30	13	2	2
Muestra aleatoria ENJOREX 2019 - 2020							
Mujeres	82	47	96	32	4	11	30
Hombres	80	54	94	31	8	9	23

**Fuente:** ENJOREX Baja California 2021; muestra aleatoria ENJOREX 2019-20.

El acceso formal a aguinaldo e INFONAVIT (fondo de ahorro para la vivienda) está a la par que en otros estados de exportación. Un porcentaje más alto reporta el pago de gastos fúnebres y porciones más bajas reportan vacaciones pagadas. El contraste más marcado con los trabajadores de otros estados de exportación es el porcentaje extremadamente bajo que reporta contar con acceso a servicios de cuidado infantil, ya sea a través de la seguridad social o de los empleadores. Nos dijeron que la mayoría de las guarderías habían cerrado

<sup>3</sup> Nuestro estudio incluye una muestra con el método de bola de nieve no aleatoria de 575 trabajadores seleccionados de manera “ascendente” por los equipos encabezados por Luz Emilia Lara y Omar Stabridis en 2019 y 2020. Esta muestra fue recolectada en San Luis Potosí, Jalisco, Guanajuato, Michoacán y Sinaloa. No incluimos una muestra de trabajadores precarios en San Quintín en 2021 debido a la pandemia, ya que había riesgo de contagio en los hogares de los trabajadores.

recientemente, luego de que el gobierno decidiera cancelar el programa de estancias infantiles. Prácticamente ningún trabajador tenía acceso a las guarderías del Seguro Social.

Asimismo, preguntamos a los trabajadores si tenían acceso real a las prestaciones. Como se puede esperar, las tasas de acceso efectivo son más bajas y se comparan con el resto de áreas de exportación de la siguiente manera:

**Cuadro 3.** Prestaciones efectivas de los trabajadores agrícolas en Baja California y en ENJOREX 2019 - 2020

Sexo	Baja California 2021						
	Aguinaldo	Vacaciones	Salud IMSS	Infonavit	Gastos fúnebres	Guardería IMSS	Guardería empresa
Mujeres	77	30	96	16	2	0.5	1
Hombres	75	37	93	20	3	1	1
Muestra aleatoria ENJOREX 2019 - 2020							
Mujeres	75	35	86	14	2	5	23
Hombres	73	42	83	14	2	4	14

**Fuente:** ENJOREX Baja California 2021; muestra aleatoria ENJOREX 2019-20.

El acceso a los servicios de salud de la seguridad social sobresale por su cobertura casi universal. Nos sorprendieron estas altas tasas de “acceso real” a los servicios de salud, ya que en nuestro trabajo de campo antropológico encontramos muchos relatos sobre servicios médicos inexistentes o deficientes (ver Condiciones de vida). Otros beneficios no difieren de manera importante del resto de áreas exportadoras, salvo el cuidado infantil que, una vez más, es extremadamente bajo.

El 31 por ciento de los hombres y el 17 por ciento de las mujeres reportan enviar remesas a sus familias. Esto incluye cerca de la mitad (48%) de los migrantes temporales, pero también el 13 por ciento de los inmigrantes permanentes, lo que indica que una parte significativa de sus familias inmediatas todavía residen en el sur de México.

Los trabajadores de Baja California laboran semanas ligeramente más cortas que los trabajadores de otros estados de exportación, 5.7 contra 6.2 días en promedio.

En toda la muestra, solo hubo un trabajador menor de edad o 16 en la muestra expandida de 19,167.

En resumen: los trabajadores formales de nuestra encuesta en Baja California muestran las mejores condiciones laborales en México, con excepción del cuidado infantil, que es

extremadamente bajo para un estado que tiene altas tasas de afiliación a la seguridad social. El poder adquisitivo no es tan alto como parece porque: 1) los precios son más elevados en la frontera norte que en el resto del país; y 2) los servicios públicos son extremadamente deficientes, lo que significa que los trabajadores deben dedicar una parte importante de su tiempo e ingreso en servicios que son de menor precio o gratuitos en otros lugares.

A pesar de no levantar una encuesta de trabajadores precarios o informales, Diana y Elisa hicieron un gran número de entrevistas y estudios de caso de este tipo de trabajadores a finales de junio y en julio, cuando la pandemia había disminuido temporalmente. El contraste entre los trabajadores antes mencionados y los trabajadores informales es preocupante. Los trabajadores informales o “saliendo y pagando” no cuentan con prestaciones, no tienen seguridad social y pueden trabajar muchas más horas. Algunos empleadores informales reportan que mantienen un pequeño número de pases para que sus trabajadores acudan a las clínicas de salud, pero la mayoría de los trabajadores informales deben encontrar atención médica como puedan. Los trabajadores formales e informales deben resolver sus necesidades de cuidado infantil de manera informal y con un costo significativo. Los ingresos semanales de los trabajadores informales son menores, no solo porque su salario diario es menor, sino también porque no necesariamente son contratados todos los días.

Sin embargo, la segmentación formal-informal de la fuerza laboral es compleja. Algunos trabajadores prefieren el trabajo informal porque pueden seguir las actividades de cosecha en las que se recibe mejor pago, tanto en Baja California como en otros lugares, y pueden ganar mejor que los trabajadores formales; algunas mujeres prefieren la flexibilidad del trabajo informal porque les permite ausentarse algunos días de la semana; y finalmente, otros no tienen opciones de trabajo formales por la carencia de documentos de identificación, la imposibilidad de cumplir con los requisitos médicos o porque son personas muy mayores o muy jóvenes. Encontramos algunos trabajadores menores de edad en el mercado laboral informal. Finalmente, hablamos con dos empleadores que describen cómo su producción puede ser exportada, al mismo tiempo que emplean trabajadores “saliendo y pagando”.

### *Condiciones de vida*

Numerosos testimonios enfatizaron hasta qué punto han mejorado las condiciones de vida. Hoy en día, hay tres tipos de vivienda: la vivienda empresarial, que normalmente reproduce el diseño de una comunidad tradicional del sur de México y suele contar con tienda, clínica, comedor, plaza y algunas veces guardería, área de juegos o cancha y escuela. Los empleadores no les cobran la vivienda a sus trabajadores. Visitamos cinco y en todas ellas los administradores reportaron algún mecanismo para mantener bajos los precios en las tiendas. Las viviendas empresariales están disponibles para los trabajadores que han sido contratados desde sus lugares de origen y que son transportados por la misma empresa. Debido a la COVID, nos dijeron que las tasas de ocupación eran más bajas de lo normal.

Otro tipo de vivienda son las cuarterías administradas por particulares que cuentan con habitaciones para trabajadores solos o familias que llegan por su cuenta, sin un contrato. El baño y la cocina suelen compartirse entre todos los trabajadores y sus condiciones son peores que en las viviendas empresariales. Las familias suelen cocinar en el exterior. Estas viviendas representan la opción principal para los trabajadores que llegan sin contactos y que suelen trabajar en el mercado informal. Todas las que visitamos estaban construidas de material, a veces con techo de lámina. La falta de servicios urbanos hace que los baños estén conectados a simples letrinas y cada familia debe almacenar agua en sus propios tinacos o contenedores. Escuchamos testimonios sobre viviendas que hasta recientemente tenían condiciones mucho peores.

Finalmente, cuando los trabajadores han tenido la oportunidad de ahorrar o cuando forman una familia, muchos compran lotes de 300 a 600 metros cuadrados. Estos lotes cuestan de \$1,500 a \$3,000 dólares. Sin embargo, no están regularizados y el trámite de propiedad puede tomar hasta una década. En este tiempo muchos trabajadores venden el lote, se mudan o abandonan la propiedad. Muchos lotes se venden sin ningún tipo de servicio. En las colonias más antiguas la mayoría de las casas están construidas de material, pero también entrevistamos a muchos trabajadores viviendo en condiciones muy deficientes. Los funcionarios del INFONAVIT afirman que la principal razón por la que los trabajadores no pueden acceder a un fondo de ahorro para la vivienda es porque la mayoría de los lotes que compran son irregulares.

El siguiente cuadro describe la calidad de la vivienda para trabajadores formales en Baja California y otras áreas de exportación.

**Cuadro 4.** Calidad de vivienda y acceso a servicios, muestra aleatoria 2019 -20 y Baja California, 2021 (%)

	Agua corriente	Piso de material	Techo de material	Muros de material	Electricidad	Drenaje	Estufa de gas	Refrigerador
<b>ENJOREX 2019</b>								
<b>Total</b>	91	95	75	90	99	90	86	69
<b>ENJOREX Baja California 2021</b>								
<b>Estatus migratorio</b>								
<b>Local</b>	83	76	23	56	95	59	93	79
<b>Migrante permanente</b>	71	76	21	52	94	59	91	63
<b>Migrante temporal</b>	87	69	28	58	97	55	80	33
<b>Total</b>	79	74	24	55	95	58	88	56

**Fuente:** ENJOREX 2019 en Escobar, Martin y Stabridis (2019, p. 145) y ENJOREX Baja California 2021.

Como puede verse en el cuadro, con excepción de la electricidad, el resto de los aspectos que definen la calidad de la vivienda son considerablemente peores en Baja California.

Exceptuando a los trabajadores en viviendas empresariales, el resto debe pagar por agua, recolección de basura y transporte local a precios comparativamente muy altos. Nuestro estudio regional detalla estos costos.

La única clínica de segundo nivel disponible en la región es el Hospital Regional n°69 en la delegación Vicente Guerrero. Es un hospital de 60 camas con atención abierta que ofrece cuatro o cinco especialidades médicas. Hay otras dos clínicas del IMSS y dos clínicas familiares, muchos pequeños consultorios privados y tres clínicas de misioneros extranjeros. Las mujeres trabajadoras reportan evitar el hospital regional debido a que el maltrato y la negligencia médica son frecuentes y el estudio regional expone casos de niños y adultos que han sido mal diagnosticados y no lograron ser tratados a tiempo por enfermedades graves. La carencia de suministros médicos es la norma.

Entre seis y ocho guarderías han cerrado recientemente. El Instituto Mexicano de Seguridad Social ofrece un subsidio de \$210 dólares o \$4,200 pesos mensuales por cada niño a los



empleadores que construyan guarderías y ofrezcan este servicio. Hasta ahora han sido pocos los empresarios que se han comprometido.

### *Perspectivas*

No hay duda de que la mayoría de las dificultades en las condiciones laborales y de vida de los trabajadores tienen una larga historia y que, de hecho, algunos aspectos han mejorado considerablemente. Sin embargo, tanto por razones estratégicas como por el énfasis del gobierno en la justicia social, San Quintín y otras áreas en Baja California requieren atención urgente y efectiva de parte de todos los niveles de gobierno.

Estas son algunas de las acciones que en nuestra opinión se requieren:

- 1) Programas sociales. Los programas de transferencias de este gobierno son los más grandes de todos los tiempos. Familias de madres solteras y familias con ingresos por debajo de cierto umbral, deben tener acceso a programas sociales que mejoren su calidad de vida. Los jóvenes por debajo de los 16 años deben recibir becas individuales para que asistan a la escuela y se mantengan fuera del trabajo.
- 2) Aplicación de la ley. Aunque estamos de acuerdo con los empleadores en que la afiliación al IMSS es costosa e ineficaz, pues ofrece muy pocos servicios a los trabajadores, también es cierto que los empleadores evitan pagar IMSS e INFONAVIT si les es posible. Las empresas y los pequeños empleadores deben ser incorporados al IMSS.
- 3) Manejo en la cadena de suministros. Nuestro trabajo y el de otros, pueden guiar a mexicanos y a compradores internacionales para ser cuidadosos al comprar a ciertos proveedores en ciertas áreas. Deben requerir pruebas del cumplimiento de la ley del trabajo. El sello que identifica a una empresa como libre de trabajo infantil puede ayudar, pero las empresas deben aprobarlo cada año.
- 4) Provisión de servicios a cambio de contribuciones de los trabajadores y sus empleadores. No hay duda de que los trabajadores (y sus empleadores) reciben menos de lo que aportan en Baja California. El IMSS debe proveer los servicios por los que se le paga.
- 5) INFONAVIT. Algo similar ocurre con las contribuciones para fondos de vivienda. En teoría, los trabajadores deberían poder acceder a préstamos usando sus ahorros (y sus trabajos) como colateral. Pero no pueden. Primero, la propiedad de la tierra debe ser legalizada y la venta de terrenos irregulares debe terminar. Segundo, los funcionarios describieron un programa a través del cual los trabajadores pueden obtener préstamos para construir en lotes que ocupan con sus familias. Este programa debe ser implementado.
- 6) Los gobiernos local y estatal deben proveer servicios públicos a estas áreas. El costo tiende a ser alto, especialmente por la provisión de agua, pero la reciente municipalización de San Quintín podría ayudar junto con el apoyo del gobierno estatal.